

NACRT

PRIJEDLOG ZAKONA O DRŽAVNOJ INFORMACIJSKOJ INFRASTRUKTURI

I. OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

- (1) Ovim se Zakonom utvrđuju prava, obveze i odgovornosti nadležnih tijela javnog sektora vezano uz uspostavljanje, razvoj i upravljanje sustavom državne informacijske infrastrukture, uređuje se na jedinstven način uspostavljanja i upravljanja sustavom javnih registara i uvjeti koje državna informacijska infrastruktura mora osigurati u odnosu na javne registre, kao i korištenje zajedničke osnove za sigurnu razmjenu podataka unutar sustava državne informacijske infrastrukture, zajedničkog sustava identifikacije i autentifikacije, jedinstvene točke interakcije s građanima i drugim korisnicima te u konačnici izgradnja elemenata informacijskog društva u Republici Hrvatskoj te uključivanje Republike Hrvatske u izgradnju europskog i globalnog informacijskog društva.

Osnovni pojmovi

Članak 2.

- (1) U smislu ovoga Zakona pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:
1. *Autentični podatak* je podatak koji je izvoran i vjerodostojan, te je kao takav određen zakonom ili proizlazi iz svrhe uspostave javnog registra određene zakonom.
 2. *Autentifikacija* je formalizirani proces verifikacije vjerodajnice korisnika elektroničkih javnih usluga koji rezultira potvrđivanjem / osporavanjem identiteta.
 3. *Državna informacijska infrastruktura (DII)* je sustav kojeg čine informacijski sustavi tijela javnog sektora koji se povezuju na zajedničku državnu osnovicu za sigurnu razmjenu podataka i alati za interoperabilnost kao što su Metaregistar, tehnički standardi, klasifikacije, javni registri, sustav e-Građanin, a kojeg čine središnji državni portal, zajednički sustav za identifikaciju i autentifikaciju i korisnički pretnac te mreže državne informacijske infrastrukture HITRONet i CARNet.
 4. *Elektronički identitet* predstavlja jedinstveni skup identifikacijskih podataka o određenom subjektu (osobi, tijelu javnog sektora, računalnom sustavu) koji se vode u elektroničkom obliku i na osnovu kojih je moguće nedvojbeno utvrditi identitet subjekta kojem ti podaci pripadaju.
 5. *Elektronička vjerodajnica* (vjerodajnica) je skup podataka kojim se predstavlja korisnik elektroničke usluge, a služi kao dokaz za provjeru elektroničkog identiteta (e-ID) kako bi se omogućio pristup elektroničkim uslugama (e-uslugama).
 6. *Elektroničke usluge* su javne usluge koje tijela javnog sektora pružaju građanima i drugim korisnicima putem interneta.
 7. *Identifikacija* je proces u kojem je potrebno provjeriti ili prepoznati identitet korisnika elektroničkih javnih usluga.

8. *Interoperabilnost* predstavlja sposobnost različitih sustava da djeluju jedinstveno.
9. *Javni registar* je službena evidencija koja se vodi u elektroničkom obliku, sastoji se od strukturiranih podataka iz djelokruga tijela javnog sektora, a ustrojen je i vodi se na temelju zakona odnosno općeg akta pravne osobe s javnim ovlastima ili međunarodnog sporazuma i služi za prikupljanje i pohranu podataka u okviru obavljanja propisanih poslova tijela javnog sektora.
10. *Javne službe* su javne ustanove i druge pravne osobe kojima se sredstva za rad osiguravaju u državnom proračunu.
11. *Metaregistar* je javni registar u kojemu se navode opisi-atributi registara koje vode tijela javnog sektora te način i uvjeti korištenja podataka.
12. *Podatak* označava osobne podatke sukladno propisima koji reguliraju zaštitu osobnih podataka kao i druge podatke, a obrađuju se u javnim registrima sa svrhom obavljanja zakonom određenih poslova i zadaća tijela javnog sektora. Podatak određuje entitet odnosno predmet upisa, koji može biti pravna ili fizička osoba, prostor, stvar, događaj ili veza entiteta.
13. *Podatkovni centar* je ustanova koja raspolaže računalno-komunikacijskom i ostalom infrastrukturom te ljudskim resursima i služi za udumljavanje javnih registara.
14. *Preuzimanje podataka* u baze podataka odnosi se na pribavljanje podataka iz temeljnih registara, a putem državne informacijske infrastrukture.
15. *Prikupljanje podataka* odnosi se na izravno pribavljanje podataka od stranaka.
16. *Projekt e-Građani* je dio državnog informacijskog sustava, a čine ga sustav središnjeg državnog portala, nacionalni identifikacijski i autentifikacijski sustav i sustav osobnog korisničkog pretinca.
17. *Središnji državni portal* je mjesto pristupa informacijama na internetu na kojem se objedinjuju na jednom mjestu i u lako dostupnim formatima informacije o javnim uslugama, kao i druge informacije i dokumenti u svezi s obavljanjem poslova tijela javnog sektora.
18. *Temeljni registar* je javni registar u kojem se prikuplja i vodi barem jedan autentični podatak.
19. *Tijela državne uprave i druga državna tijela* su ministarstva, državni uredi Vlade Republike Hrvatske, državne upravne organizacije, uredi državne uprave u županijama, pravosudna tijela, stručna služba Hrvatskoga sabora, Ured Predsjednika Republike Hrvatske, stručne službe i uredi Vlade Republike Hrvatske, stručna služba Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručna služba pučkog pravobranitelja, stručna služba pravobranitelja za djecu, stručna služba pravobranitelja za ravnopravnost spolova, stručna služba pravobranitelja za osobe s invaliditetom, Državni ured za reviziju, stručna služba Državnog izbornog povjerenstva i druga tijela koja se osnivaju za obavljanje poslova državne vlasti.
20. *Tijela javnog sektora* su tijela državne uprave i državna tijela i javne službe.
21. *Voditelj javnog registra* je tijelo javnog sektora koje ima propisanu obvezu ustrojavanja i vođenja javnog registra.

Vlasništvo

Članak 3.

- (1) Javni registri su imovina Republike Hrvatske.

II. DRŽAVNA INFORMACIJSKA INFRASTRUKTURA

Svrha državne informacijske infrastrukture

Članak 4.

- (1) Svrha državne informacijske infrastrukture jest osiguranje interoperabilnosti javnih registara i informacijskih sustava tijela javnog sektora te osiguranje zajedničkih elemenata za interakciju s građanima ili drugim korisnicima.
- (2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove e-Hrvatske Pravilnikom o državnoj informacijskoj infrastrukturi propisat će organizacijske i tehničke standarde za povezivanje na državnu informacijsku infrastrukturu, uvjete i aktivnosti nužne za pokretanje, implementaciju, razvoj i nadzor projekata vezanih uz državnu informacijsku infrastrukturu, način upravljanja, razvoja te ostale elemente neophodne za rad državne informacijske infrastrukture.

Načela razvitka državne informacijske infrastrukture

Članak 5.

- (1) Načela izgradnje državne informacijske infrastrukture jesu:
 1. racionalizacija izdataka za izgradnju informacijske infrastrukture na razini svih tijela javnog sektora;
 2. sustavni razvitak informacijske infrastrukture;
 3. jedinstveno upravljanje razvitkom informacijske infrastrukture od strane Vlade Republike Hrvatske na osnovi usuglašavanja potreba i prioriteta;
 4. usklađivanje planova i projekata informatizacije s normama i drugim odrednicama informacijske infrastrukture;
 5. sustavna zaštita i sigurnost informacijske infrastrukture i
 6. dostupnost podataka iz javnih registara svim tijelima javnog sektora, građanima i drugim korisnicima sukladno propisima o zaštiti osobnih podataka i informacijskoj sigurnosti.

Koordinacija projekata državne informacijske infrastrukture

Članak 6.

- (1) Za potrebe koordinacije projekata izgradnje državne informacijske infrastrukture ustrojava se javni Registar projekata vezanih uz državnu informacijsku infrastrukturu (u daljnjem tekstu ProDII).
- (2) Tijelo nadležno za upravljanje i vođenje ProDII-a je središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove e-Hrvatske.
- (3) Sva tijela javnog sektora obvezna su sve planirane kao i projekte u tijeku unijeti u javni Registar ProDII.
- (4) Pregled projekata unesenih u ProDII je javan.
- (5) Pravilnikom iz članka 4. stavka 2. ovog Zakona odredit će se struktura podataka ProDII.

Sustav e-Građani

Članak 7.

- (1) Sustav e-Građani je dio državne informacijske infrastrukture kojeg čine sustav središnjeg državnog portala, nacionalni sustav za identifikaciju i autentifikaciju i sustav osobnog korisničkog pretinca.

- (2) Tijela javnog sektora obvezna su koristiti sustav središnjeg državnog portala za prikaz informacija o javnim uslugama te informacija i dokumenata vezanih uz provođenje politika iz svog djelokruga.
- (3) Sva tijela javnog sektora obvezna su za identificirani i autentificirani pristup elektroničkim javnim uslugama iz svog djelokruga koristiti nacionalni sustav za identifikaciju i autentifikaciju te elektroničke vjerodajnice koje prihvaća navedeni sustav, osim ako postoji međunarodni sporazum kojim je propisano drugačije.
- (4) Sva tijela javnog sektora obvezna su dostaviti informacije građanima i drugim korisnicima u elektroničkom obliku putem sustava osobnog korisničkog pretinca.
- (5) Način povezivanja na sustav središnjeg državnog portala, na nacionalni identifikacijski i autentifikacijski sustav i na korisnički pretinac propisat će čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove e-Hrvatske pravilnikom iz članka 4. stavka 2. ovog Zakona.

III. JAVNI REGISTRI

Svrha temeljnih registara

Članak 8.

- (1) Svrha temeljnih registara jest putem državne informacijske infrastrukture osigurati dostupnost prikupljenih autentičnih podataka svim tijelima javnog sektora, koji su im potrebni za obavljanje poslova iz svog djelokruga.
- (2) Autentični podaci se prikupljaju samo jednom i zapisuju se u temeljni registar.
- (3) Temeljni registar se utvrđuje odlukom Vlade Republike Hrvatske, a na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove e-Hrvatske.

Ustrojavanje javnih registara i prikupljanje podataka

Članak 9.

- (1) Službene evidencije tijela javnog sektora ustrojavaju se isključivo u obliku javnog registra.
- (2) Javni registri se ustrojavaju na temelju zakona odnosno općeg akta pravne osobe s javnim ovlastima ili međunarodnog sporazuma, kojima se točno utvrđuju podaci koji će se evidentirati te koji podaci su autentični i tko je voditelj javnog registra.
- (3) Tijela javnog sektora koja vode temeljne registre obvezna su bez odgode te bez traženja dodatnih dozvola dostaviti autentične podatke u javni registar drugog tijela javnog sektora, koji se odnose na podatke koje drugo tijelo evidentira temeljem stavka 1. ovog članka.
- (4) Podatke u javne registre dostavljaju pravne i fizičke osobe dobrovoljno ili temeljem propisane obveze dostavljanja tih podataka.
- (5) Tijelo javnog sektora te pravna ili fizička osoba koja je dostavila podatke u javni registar, ima pravo opozvati podatke koje je dostavila.
- (6) Nije dozvoljeno ustrojavanje javnih registara za prikupljanje podataka koji se već prikupljaju kao autentični podaci u temeljnim registrima, već se u tom slučaju podaci obvezno preuzimaju iz temeljnih registara.
- (7) Tijela javnog sektora ili tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja donose odluke na temelju kojih druga tijela javnog sektora evidentiraju autentične podatke u temeljne registre, dužna su dobiti prethodnu suglasnost na tehničku provedivost i ispravnost od voditelja temeljnog registra.

Korištenje podataka iz temeljnih registara

Članak 10.

- (1) Tijela javnog sektora preuzimaju autentične podatke iz temeljnih registara u pravilu bez dodatnih provjera. Preuzimaju se autentični podaci utvrđeni aktom o ustrojavanju javnog registra i/ili podaci potrebni u okviru obavljanja zakonom propisanih poslova.
- (2) Tijela javnog sektora u provedbi pojedinačnih postupaka dužna su pribaviti odnosno preuzeti podatke iz javnih registara po službenoj dužnosti, bez traženja istih podataka od stranaka, građana ili poslovnih subjekata, u postupku.
- (3) Tijela javnog sektora koja vode temeljne registre obvezna su bez traženja dodatnih dozvola dostaviti autentične podatke koje tijelo javnog sektora koristi temeljem stavka 1. ovog članka.
- (4) Pravni učinak je isti kao i kod prikupljanja podataka od stranaka.
- (5) Podaci se neće preuzeti ukoliko:
 1. postoji opravdana sumnja u ispravnost podataka,
 2. podatak je u statusu provjere i
 3. postoji drugi pravni temelj koji nalaže tijelu javnog sektora provjeru ispravnost podatka.
- (6) Tijelo javnog sektora obavijestit će voditelja temeljnog registra o postojanju opravdane sumnje u ispravnost podataka. Voditelj temeljnog registra je obvezan podatak za kojeg postoji opravdana sumnja u ispravnost, označiti statusom: 'podatak je u statusu provjere'.
- (7) Nakon izvršene provjere podatka, svi javni registri ažuriraju podatke na osnovi dojave temeljnog registra, a putem državne informacijske infrastrukture.
- (8) Pravne osobe koje nisu tijela javnog sektora, a imaju pravo prikupljanja autentičnih podataka iz temeljnih registara sukladno posebnim propisima, prikupljaju te podatke uz suglasnost voditelja javnog registra.

Korištenje podataka iz javnih registara

Članak 11.

- (1) Tijela javnog sektora koja vode javne registre dostavit će bez traženja dodatnih dozvola podatke drugom tijelu javnog sektora koje te podatke koristi u okviru obavljanja propisanih poslova.

Udomljavanje javnih registara

Članak 12.

- (1) Javni registri se udomljavaju u podatkovnim centrima koji zadovoljavaju uvjete propisane pravilnikom iz članka 4. stavka 2. ovog Zakona.

Odgovornost voditelja javnog registra

Članak 13.

- (1) Voditelj javnog registra organizira ustrojavanje, održavanje i obradu podataka javnog registra. Voditelj javnog registra odgovoran je za zakonitost ustrojavanja, obrade i korištenja podataka javnog registra, te za točnost prikupljenih podataka u javnom registru.
- (2) Prije donošenja propisa koji određuje ustrojavanje javnog registra, voditelj javnog registra dužan je ishoditi odobrenje od središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove e-Hrvatske o

sukladnosti s pravilnikom iz članka 4. stavka 2. ovog Zakona, te popuniti podatke o javnom registru u Metaregistru.

- (3) Odredba stavka 2. ovog članka ne odnosi se na registre koji se ustrojavaju radi ispunjavanja internih potreba tijela javnog sektora te ne predstavljaju javne registre.
- (4) U slučaju kad tijela javnog sektora prenesu poslove iz svog djelokruga tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, dužna su organizirati ustrojavanje javnog registra za prenesene poslove.
- (5) Izuzetak od primjene pravilnika iz članka 4. stavka 2. ovog Zakona može se ostvariti uz odobrenje čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za e-Hrvatsku, ukoliko se radi o javnom registru koji se ustrojava sa svrhom obavljanja zadataka koji proizlaze iz međunarodnih ugovora/sporazuma.

Dostupnost podataka iz javnih registara

Članak 14.

- (1) Podaci prikupljeni u javnim registrima trebaju biti dostupni javnosti sukladno propisima o zaštiti osobnih podataka, tajnosti podataka te propisima o pravu na pristup informacijama.
- (2) Osobni podaci javnih registara ne smiju se staviti na raspolaganje javnosti osim ako zahtjev za objavu nije utemeljen na zakonu.

Ukidanje javnih registara

Članak 15.

- (1) Javni registri ukidaju se zakonom ili općim aktom kojim su ustrojani.
- (2) Zakonom ili općim aktom kojim se ukida javni registar utvrđuje se i način osiguravanja kontinuiteta daljnje dostupnosti i obrade podataka ukinutog javnog registra, a posebice ukinutog temeljnog registra.

IV. METAREGISTAR

Ustroj i svrha Metaregistra

Članak 16.

- (1) Za potrebe postizanja interoperabilnosti javnih registara ustrojava se Metaregistar.
- (2) Metaregistar je javni registar koji čini dio državne informacijske infrastrukture, a sadrži podatke o svima javnim registrima. Metaregistar sadrži osnovne podatke o javnom registru, temelj ustrojavanja javnog registra, oznaku radi li se o temeljnom registru, naznaku vrste podataka koje prikuplja javni registar uz oznaku autentičnosti podataka, mogućnosti dostave podataka i primatelje kojima dostavlja podatke, pravni temelj dostave podataka, opis procesa prikupljanja podataka te pregled načina i uvjeta korištenja podataka.
- (3) Zahtjev za pristup podacima iz javnih registara i reguliranje prava pristupa tim podacima obavlja se putem Metaregistra.
- (4) Voditelj Metaregistra je središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove e-Hrvatske.
- (5) Svi javni registri registriraju se u Metaregistru.
- (6) Pravilnikom iz članka 4. stavka 2. ovog Zakona regulirat će se ustroj, sadržaj, način korištenja i uvjeti za evidenciju javnih registara u Metaregistru.

V. UPRAVLJANJE DRŽAVNOM INFORMACIJSKOM INFRASTRUKTUROM

Upravljanje državnom informacijskom infrastrukturom

Članak 17.

- (1) Za upravljanje državnom informacijskom infrastrukturom nadležno je središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove e-Hrvatske.

Djelokrug rada središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove e-Hrvatske u odnosu na upravljanje državnom informacijskom infrastrukturom

Članak 18.

- (1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove e-Hrvatske u odnosu na upravljanje državnom informacijskom infrastrukturom u okviru svog djelokruga obavlja sljedeće poslove:
 1. Prikuplja i analizira podatke potrebne za razvoj državne informacijske infrastrukture;
 2. Koordinira projekte izgradnje državne informacijske infrastrukture putem javnog registra ProDII;
 3. Upravlja, planira razvoj i daje prijedloge za unapređenje državne informacijske infrastrukture Vladi Republike Hrvatske;
 4. Izdaje suglasnosti tijelima javnog sektora na tehničku dokumentaciju zahtjeva o ustrojavanju, promjeni, ukidanju i načinu udomljavanja registra;
 5. Suraduje na projektima s međunarodnim organizacijama i institucijama s ciljem razvoja državne informacijske infrastrukture;
 6. Nadzire provedbu i izvršenje preuzetih obveza temeljem ovog Zakona od strane relevantnih dionika te izdaje upute o rješavanju uočenih problema;
 7. Posreduje u slučajevima mogućih sporova između dionika uključenih u državnu informacijsku infrastrukturu;
 8. Utvrđuje mjere u slučajevima opasnosti od uzrokovanja štete po državnu informacijsku infrastrukturu;
 9. Priprema godišnja izvješća za Vladu Republike Hrvatske putem radnih tijela nadležnih za pitanja informatizacije javnog sektora i
 10. Verificira usklađenosti pravnog temelja i zahtjeva za pristup podacima u javnim registrima te daje suglasnosti na istu.

Izvještavanje

Članak 19.

- (1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove e-Hrvatske jednom godišnje podnosi izvještaj o radu i razvoju državne informacijske infrastrukture Vladi Republike Hrvatske putem njenih radnih tijela u roku od 3 mjeseca od proteka kalendarske godine.
- (2) Nadležna tijela javnog sektora dužna su surađivati s središnjim tijelom iz stavka 1. ovog članka pri izradi godišnjeg izvještaja.

Podizanje svjesnosti

Članak 20.

- (1) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove e-Hrvatske odgovoran je za provođenje mjera za promicanje svijesti i za provođenje izobrazbe o značaju i radu državne informacijske infrastrukture.

VI. NADZOR NAD PROVEDBOM ZAKONA

Članak 21.

- (1) Nadzor nad provedbom ovoga Zakona te korištenjem i upravljanjem državnim informacijskom infrastrukturom obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove e-Hrvatske.

VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 22.

- (1) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove e-Hrvatske će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnik iz članka 4. stavka 2. ovog Zakona.

Članak 23.

- (1) Registri ustrojeni do stupanja na snagu ovoga Zakona uskladit će se s odredbama ovog Zakona u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Tijela javnog sektora, koja službene evidencije ne vode u elektroničkom obliku, dužna su ih prebaciti u elektronički oblik te uskladiti s odredbama ovog Zakona u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona.
- (3) Tijela javnog sektora dužna su uskladiti svoje podatke s autentičnim podacima iz temeljnih registra u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona.
- (4) Voditelji postojećih registara dužni su popuniti Metaregistar iz članka 16. ovog Zakona u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 24.

- (1) Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.